

LA TRASPARENZA COME PRINCIPIO CARDINE DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO.

INDICE

Introduzione.....	6
 CAPITOLO I: IL PRINCIPIO DI TRASPARENZA AMMINISTRATIVA:FONDAMENTO, CONTENUTO E FINALITA’.	
1.1. Trasparenza come valore	8
1.2. Principio generale o istituto positivo?.....	9
1.3. Nascita del principio	10
1.4. Fondamento del principio nell’Unione Europea	14
1.5. Evoluzione del principio trasparenza attraverso il Codice Amministrativo Digitale	16
 CAPITOLO II : TRASPARENZA E LA LEGGE 241/1990 TRA RIFORME E SEMPLIFICAZIONE	
2.1 Legge 241/1990.....	19
2.2 La trasparenza tra revisione e riforma. Il D.lgs. n.150 del 2009 e d.lgs. n.33 del 2013.....	21
2.3. Riforma della pubblica amministrazione e la cosiddetta: “legge Madia”.....	33

2.4. Il F.O.I.A	36
2.5 La trasparenza e il giusto procedimento	41

CAPITOLO III :TRASPARENZA E DIRITTO DI ACCESSO

3.1. Il diritto di accesso	43
3.2.Trasparenza come “need to know” e il diritto di accesso documentale	45
3.3. Trasparenza come “right to know” il diritto di accesso civico.....	49
3.4. Accesso civico generalizzato.....	52
3.5. Limiti all’accesso.....	57
3.6. La pubblica amministrazione “da palazzo” a “casa di vetro”?... ..	58
3.7. Accesso in materia ambientale.....	60

CAPITOLO IV: STRUMENTI DI ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO DI TRASPARENZA NEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

4.1. Pubblicità e diritto alla conoscibilità	62
4.2. Conclusione del procedimento	66
4.3. Motivazione del provvedimento e il preavviso di rigetto.....	70
4.4. La comunicazione di avvio del procedimento.....	74

4.5. Indicazione dei termini del procedimento.....	76
4.6. Disposizioni relative al responsabile del procedimento.....	77
4.7. La partecipazione degli interessati.....	80
4.8. Semplificazione dell'azione amministrativa.....	83

CAPITOLO V: IL RUOLO DELLA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA NEL MODERNO SISTEMA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA ILLEGALITA' NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.

5.1. Evoluzione ed i cambiamenti della disciplina italiana sulla trasparenza.....	87
5.2. Il rapporto tra trasparenza e privacy.....	89
5.3. Trasparenza per la prevenzione della corruzione.....	95
5.4. Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza.....	99
5.5. Autorità nazionale anticorruzione (ANAC).....	101

CONCLUSIONI.....106

BIBLIOGRAFIA E SITOGRAFIA.....108