

INDICE

Introduzione.....	1
--------------------------	----------

CAPITOLO I

IL PRINCIPIO DEL LEGITTIMO AFFIDAMENTO NEL RAPPORTO AMMINISTRATIVO E L'INTERESSE DEL PRIVATO ALLA STABILITÀ DEL PROVVEDIMENTO

1. La nascita del principio: dalla <i>bona fides</i> all'art. 1 l. 241/1990	4
2. La natura giuridica del legittimo affidamento: tra possibili ricostruzioni e nuove soluzioni.....	16
2.1. Diritto soggettivo	16
2.2. Interesse legittimo.....	18
2.3. <i>Tertium genus</i>	19
2.4. Quale soluzione?.....	21
3. Legittimità e ragionevolezza dell'affidamento: elementi e criteri di individuazione	23
3.1. Elemento oggettivo	24
3.2. Elemento soggettivo	24
3.3. Elemento cronologico	27
4. Il legittimo affidamento come limite alla discrezionalità amministrativa.....	28

CAPITOLO II

IL LEGITTIMO AFFIDAMENTO E I RAPPORTI CON LA P.A.

1. L'indennizzabilità dei danni prodotti dalla revoca di un provvedimento favorevole	33
2. L'annullamento in autotutela del provvedimento favorevole illegittimo	42
3. L'evoluzione legislativa dell'annullamento d'ufficio nel procedimento amministrativo.....	44
3.1. La positivizzazione dell'annullamento d'ufficio con la legge n. 15 del 2005.....	44
3.2. Il confronto con l'annullamento d'ufficio previsto dalla legge finanziaria per il 2005: differenze ed incertezze	45
3.3. Il decreto "Sblocca Italia": maggiori garanzie.....	48
3.4. L'annullamento in autotutela dopo l'ultima modifica all'art. 21- <i>nonies</i> della l. 241/1990: il legittimo affidamento trova definitivamente "casa"?	52
4. Profili problematici dell'annullamento d'ufficio	55
4.1. L'invalidità del provvedimento amministrativo: quali vizi rilevano?.....	55
4.2. L'interesse pubblico e gli interessi secondari: una discrezionalità "limitata"	58
4.3. L'evoluzione legislativa del concetto di <i>termine ragionevole</i> ..	60
4.3.1. Casi di esclusione del termine di diciotto mesi: "l'interferenza" del legislatore penale	69
4.4. L'efficacia <i>ex tunc</i> dell'annullamento d'ufficio e la sua possibile "graduazione"	71

5. La tutela del legittimo affidamento nella contrattazione con la pubblica amministrazione: annullamento e revoca degli atti di una procedura di evidenza pubblica.....	79
5.1. La natura della responsabilità dell'amministrazione: quando si applica l'art. 1337 c.c.	88
5.2. L'Adunanza plenaria n. 5 del 2018: un nuovo modo di intendere la responsabilità precontrattuale	89
5.3. Il caso sottoposto al vaglio della Plenaria	90
5.4. I motivi della decisione	91
5.5. Alcuni profili critici della sentenza	95

CAPITOLO III

LA RISARCIBILITÀ DEL DANNO DA AFFIDAMENTO LEGITTIMO

1. La responsabilità dell'amministrazione da lesione di interessi legittimi: dall'immunità alla sentenza delle Sezioni unite 500/1999	100
1.1. Quale responsabilità per la lesione dell'affidamento?.....	105
1.2. Risvolti pratici derivanti dalla ricostruzione della responsabilità in termini contrattuali o extracontrattuali	112
2. Il risarcimento dei danni e le sue singole voci.....	117
2.1. Danni patrimoniali e non patrimoniali come conseguenza di atti o comportamenti amministrativi.....	117
2.2. Il danno ingiusto	120
2.2.1. La giurisprudenza amministrativa sulla non risarcibilità per mancanza del danno ingiusto	123
2.3. Elemento soggettivo dell'amministrazione: colpa <i>in re ipsa</i> e illegittimità del provvedimento.....	128

2.3.1. L'evoluzione successiva: dalla presunzione assoluta alla presunzione semplice passando per la "colpa d'apparato"	131
2.3.2. L'esimente dell'errore scusabile.....	133
2.4. Quantificazione del danno: danno emergente e lucro cessante	136
2.4.1. L'art. 1227, comma 2 c.c.: il principio di autoresponsabilità ai fini della limitazione o esclusione del risarcimento	140
3. La giurisprudenza amministrativa e civile sul risarcimento dei danni da provvedimento favorevole illegittimo.....	143
4. Le ordinanze "gemelle" delle Sezioni unite del 2011 e il problema del riparto di giurisdizione sulla domanda risarcitoria: un dibattito ancora aperto.....	152
Conclusioni	165
Bibliografia	172