

## INDICE

Introduzione .....	7
<b>Capitolo 1 - QUADRO SISTEMATICO SULL'ANTICORRUZIONE NEGLI APPALTI PUBBLICI .....</b>	<b>10</b>
1.1. La ricerca di una definizione di corruzione.....	10
1.2. Brevi cenni sull'evoluzione normativa in tema di corruzione .....	14
1.3. La Legge n. 190/2012 .....	17
1.4. I decreti attuativi della Legge n. 190/2012.....	20
1.5. Le misure amministrative generali di prevenzione della L. n. 190/2012.....	24
1.6. La trasparenza come misura di prevenzione anticorruptiva.....	25
1.7. I fattori potenzialmente corruttivi negli appalti pubblici .....	27
1.8. Le previsioni del PNA nell'area di rischio della contrattualistica pubblica e le indicazioni del PIAO.....	33
<b>Capitolo 2 – LA PROCEDURA NEGOZIATA .....</b>	<b>38</b>
2.1. Introduzione alla procedura di scelta del contraente.....	38
2.1.1. Le origini della procedura negoziata: il R.D. n. 827 del 1924.....	41
2.1.2. La Legge n. 109/1994 (cd. “Legge Merloni”) .....	43
2.1.3. Il D.lgs. n. 163/2006 e il D.lgs. n. 50/2016.....	46
2.2 Caratteristiche e presupposti .....	55
2.1.4. Procedura aperta o ristretta andata deserta .....	57

2.1.5.	L'unicità del fornitore .....	59
2.1.6.	L'estrema urgenza.....	61
2.2.	L'infungibilità .....	65
2.2.1.	Il lock-in e l'infungibilità derivata.....	66
2.3.2.	La suddivisione dell'appalto in lotti: tra obbligo e soluzione al rischio di lock-in.....	68
2.2.2.	Prevenire il lock-in: adeguata programmazione e considerazione del ciclo di vita del bene.....	69
2.2.3.	Possibili soluzioni al rischio di lock-in: ambito tecnologico e sanitario ..	74
2.3.	Il principio di rotazione: natura e criticità.....	77
2.3.1.	Il rapporto tra la rotazione e il gestore uscente ai fini anticorrottivi.....	82
2.3.2.	L'inapplicabilità della rotazione all'avvalimento .....	86
2.3.3.	L'affidamento ad imprese collegate in violazione del principio di rotazione	87
2.3.4.	La proroga "tecnica" e i rinnovi taciti non consentiti.....	91
2.4.	Le procedure emergenziali: dal D.L. n. 76/2020 al D.L. n. 77/2021 .....	94
2.5.	Il difficile equilibrio tra celerità e stretta regolamentazione .....	96
<b>Capitolo 3 – IL SUBAPPALTO .....</b>		<b>98</b>
3.1.	Introduzione all'istituto .....	98
3.2.	Limiti quantitativi al subappalto e i problemi di compatibilità con il diritto europeo.....	104

3.3. L'illegittimità del divieto di subappalto .....	109
3.4. L'autorizzazione al subappalto .....	111
3.5. Il subappalto non autorizzato .....	114
3.6. I contratti simili .....	117
3.7. Il nolo a caldo.....	120
3.8. La fornitura con posa in opera .....	121
3.9. La collusione nel subappalto.....	124
3.10. Le nuove modifiche al subappalto: tra il D.L. n. 77/2021 e la Legge Europea 2019-2020 .....	125
Conclusioni .....	133
Bibliografia .....	137
Giurisprudenza.....	145
ANAC.....	149
Ringraziamenti .....	152