

Indice

Introduzione	1
Capitolo 1: La corruzione nella Pubblica Amministrazione	4
1.1 Tipologie di analisi del fenomeno	5
1.2 “Misurare” il fenomeno	8
1.3 La corruzione in Europa	10
1.4 La corruzione in ambito nazionale	16
Capitolo 2: La normativa per contrastare la corruzione	24
2.1 La normativa internazionale	24
2.1.1 La Convenzione ONU sulla corruzione	26
2.2 La normativa dell’Unione Europea.....	27
2.2.1 Direttive Europee n. 23, 24 e 25 del 2014.....	28
2.3 Il quadro normativo italiano	30
2.3.1 Limiti del quadro normativo pre-riforma.....	36
Capitolo 3: L’Autorità Nazionale Anticorruzione	37
3.1 Le autorità Indipendenti in Italia - caratteri generali	39
3.1.1 Principali Autorità Indipendenti in Italia	43
3.2 Istituzione dell’ANAC e suo sviluppo.....	45
3.2.1 Caratteri dell’indipendenza dell’ANAC	48
3.2.2. La teoria dei poteri impliciti e le funzioni di ANAC.....	49
Capitolo 4: Il caso EXPO 2015.....	53
4.1 La figura del “facilitatore”	55
4.2 I poteri speciali al Presidente dell’ANAC.....	56
4.2.1 Come operava l’UOS.....	57
4.3 I rapporti con l’OCSE.....	58

4.3.1 High Level Principles.....	59
Capitolo 5 Funzioni e poteri per il contrasto alla corruzione	62
5.1 Soft Regulation	63
5.1.1 Quale natura giuridica delle Linee Guida secondo la giurisprudenza?.....	69
5.1.2. E i comunicati del Presidente dell'ANAC?	71
5.2 Vigilanza e ispezione	73
5.2.1 La vigilanza collaborativa	80
5.2.2 Il Regolamento di Vigilanza	83
5.2.3 La Vigilanza sui contratti pubblici.....	85
5.2.4 La Vigilanza sugli operatori economici.....	89
5.3 Sanzionamento, contenzioso e precontenzioso.....	91
5.4 Attività amministrativa prevenzione e Trasparenza.....	97
5.4.1 Obbligo di astensione, incompatibilità, inconfiribilità, conflitto di interessi.....	98
5.4.2. Piani Anticorruzione.....	102
5.4.3 Trasparenza Amministrativa	105
5.4.4 Misure straordinarie in caso di infiltrazione mafiose.....	108
5.4.4.1 Iter procedimentale.....	111
5.5 Whistleblower	117
5.5.1 Il Whistleblowing in ambito internazionale	117
5.5.2 Il panorama italiano	118
5.5.3 Nuova legge, primi risultati	120
Conclusioni	123
Bibliografia	130
Sitografia	133