

INDICE GENERALE

SOMMARIO	2
INTRODUZIONE	3
CAPITOLO I:	
La straordinarietà nell'attività amministrativa	7
1.1 Il fatto emergenziale come presupposto della straordinarietà amministrativa	7
1.1.1 L'amministrazione straordinaria come «altra amministrazione»	9
1.1.2 Il concetto giuridico di emergenza	11
1.1.3 Possibili classificazioni dei fatti emergenziali	14
1.1.4 Inquadramento teorico-generale del concetto di emergenza.....	17
1.1.5 Lo "stato d'eccezione" non è stato d'emergenza	23
1.2 Diverse definizioni di straordinarietà: eventi, poteri e organi straordinari.....	26
1.2.1 Straordinarietà nell'evento	27
1.2.2 Straordinarietà nella reazione dell'amministrazione	28
1.2.3 Ordinarietà e straordinarietà nell'amministrazione	38
1.3 Principio di legalità e poteri amministrativi straordinari.....	40
1.4 Principi generali e poteri amministrativi straordinari	49
1.4.1 Principi di ragionevolezza e proporzionalità sugli atti amministrativi straordinari. Il sindacato giurisdizionale.....	53
CAPITOLO II:	
Le espressioni della straordinarietà amministrativa	56
2.1 I poteri d'ordinanza dell'amministrazione	56

2.2 Poteri straordinari e poteri sostitutivi	66
2.3 Vecchie e nuove frontiere della Protezione Civile.....	75
2.3.1 Sistema Nazionale e Meccanismo Europeo di Protezione Civile. Cenni storici.....	78
2.3.2 Lineamenti fondamentali del Servizio Nazionale della Protezione Civile.....	86
2.4 La gestione dell'emergenza da SARS-CoV-2: atti, procedimenti e or- gani straordinari.....	93

CAPITOLO III:

Una ricostruzione delle tipologie commissariali	106
3.1 Premesse di metodo	107
3.2 I commissari straordinari per l'amministrazione degli enti locali ..	111
3.3 I commissari per il risanamento delle sanità regionali	125
3.4 I commissari per le emergenze e la ricostruzione.....	134
3.5 I commissari per la tutela ambientale.....	145
3.6 I commissari straordinari per le opere strategiche	156
3.7 I commissari straordinari per l'amministrazione straordinaria di ban- che, intermediari finanziari, assicurazioni e grandi imprese in crisi	167

CAPITOLO IV:

Per una tassonomia dei commissari	176
4.1 Tentativi di sistematizzazione: categorie di commissari	176
4.2 I poteri e ambiti di deroga nell'attività dei commissari straordinari	186
4.3 I procedimenti di nomina dei commissari	190

4.4 Imputazione degli effetti dell'attività dei commissari. Il ritorno all'ordinaria amministrazione.....	193
CONCLUSIONE	201
BIBLIOGRAFIA	212
SITOGRAFIA.....	220
INDICE GENERALE	226